

Notitie / Memo

Aan: Provincie Noord-Holland, Gemeente Den Helder, Defensie
en Port of Den Helder
Van: Joris Wever
Datum: 28 maart 2025
Kopie: [Click to enter "CopyTo"](#)
Ons kenmerk: BK2203-MI-ME-A8-0001
Classificatie: Projectgerelateerd
Gecontroleerd door Jan Breukelman

Onderwerp: Procedures en effectstudies (Ravelijnbrug)

Aanleiding en introductie

De aanleg en inpassing van een nieuwe oeververbinding tussen de N250 en het Nieuwe Diep/Nieuwe Werk te Den Helder wordt onderzocht voor een aantal zoeklocaties. De uitgangspunten die voor de planologische procedures gelden worden in deze memo vastgelegd. Deze memo is een bijlage van de integrale rapportage.

Vergunningen voor activiteiten

Omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a van de Omgevingswet bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur (AMvB) aangewezen geval. Deze vergunningplicht is aan de orde als uit het omgevingsplan volgt dat een omgevingsvergunning vereist is voor een bepaalde activiteit. Om te beoordelen of sprake is van de vergunningplicht voor omgevingsplanactiviteiten voor de beoogde oeververbinding is getoetst aan het 'omgevingsplan van rechtswege'. Dit 'omgevingsplan van rechtswege' is automatisch gaan gelden sinds inwerkingtreding van de Omgevingswet. De regels in dit 'omgevingsplan van rechtswege' bestaan uit regels uit de voorgaande bestemmingsplannen, de regels uit de 'bruidsschat' (algemene regels gesteld door de rijksoverheid die automatisch als hoofdstuk 22

van het omgevingsplan zijn gaan gelden) en regels uit enkele gemeentelijke verordeningen. Het bevoegd gezag voor de omgevingsplanactiviteit is het college van B&W van de gemeente Den Helder.

Omgevingsplanactiviteit bouwen (ruimtelijk deel)

In artikel 22.26 (bruidsschat) van het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente Den Helder is een verbod opgenomen om zonder omgevingsvergunning een (ruimtelijke) bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken. De bouw van een brug valt niet onder de uitzonderingen op deze vergunningplicht die beschreven staan in artikel 22.27 van het tijdelijk omgevingsplan. Het betreft ook geen vergunningsvrije omgevingsplanactiviteit zoals beschreven in artikel 2.29 Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl). Voor de brug is, ongeacht de variant, een omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit bouwen van toepassing.

Omgevingsplanactiviteit (voor de aanlegactiviteit)

In het omgevingsplan van rechtswege van de gemeente Den Helder is bepaald dat het op bepaalde gronden verboden is om zonder omgevingsvergunning werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden uit te voeren. De verboden zijn samengevat in Tabel 1. Alle varianten lopen tenminste door één van de gebieden waar de vergunningplicht voor de omgevingsplanactiviteit voor de aanlegactiviteit geldt.

Tabel 1 Gebieden waar het zonder omgevingsvergunning verboden is om een omgevingsplanactiviteit voor de aanleg van (specifiek aangegeven) werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden uit te voeren (voormalige 'aanlegactiviteit'). Een kruis ('X') betekent dat er een vergunningplicht van toepassing is op de activiteit.

Plan	Bestemming	Var 7	Var 8	Var 12	Verboden om zonder omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit de volgende activiteiten te verrichten (aanlegvergunning)
Haven Den Helder 2007	Enkelbestemming Cultuurhistorische	X			<ul style="list-style-type: none"> • het aanleggen of verharden van paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen; • het ontginnen, bodem verlagen, afgraven, ophogen of egaliseren van de grond • het aanleggen van waterlopen of het vergraven, verruimen of dempen van bestaande waterlopen
	Dubbelbestemming Archeologisch waardevolgebied	X			<ul style="list-style-type: none"> • het ontginnen, bodem verlagen, afgraven, of egaliseren van de grond; • het aanleggen van waterlopen of het vergraven, verruimen of dempen van bestaande waterlopen; <p>Het bepaalde in lid 15.3.1 is niet van toepassing op werken en werkzaamheden welke:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. een kleiner oppervlak beslaan dan 50 vierkante meter of; b. een groter oppervlak beslaan dan 50 vierkante meter maar de gronden niet dieper dan 35 cm ten opzichte van het peil worden geroerd;
	Dubbelbestemming Beschermd stadsgezicht	X	X	X	<ul style="list-style-type: none"> • het aanleggen van waterlopen of het vergraven, verruimen of dempen van bestaande waterlopen.
	Dubbelbestemming Waterkering	X	X	X	<ul style="list-style-type: none"> • het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden; • het aanleggen en/of verharden van wegen met een grotere breedte dan 3 meter; • het aanbrengen van oppervlakteverharding met een oppervlak van meer dan 500m2
Boatex 2010	Enkelbestemming Groen	X	X	X	<ul style="list-style-type: none"> • het vergraven of dempen van bestaande waterlopen
	Dubbelbestemming waarde - cultuurhistorie - beschermd stadsgezicht	X	X	X	<ul style="list-style-type: none"> • het ontginnen, ophogen, bodem verlagen, afgraven, of egaliseren van de grond
De Schooten 2012	Dubbelbestemming waterstaatswerk waterkering			X	<ul style="list-style-type: none"> • het ophogen en afgraven van gronden

Omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit (technisch deel)

Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a van de Omgevingswet bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een (technische) bouwactiviteit te verrichten, voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur (AMvB) aangewezen geval. De AMvB waar de vergunningplichtige gevallen in zijn aangewezen is het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 2.25 e.v. Bbl). Het bevoegd gezag voor de bouwactiviteit is het college van B&W van de gemeente Den Helder.

De bouw van een brug betreft een bouwwerk zonder dak en is niet aangewezen als vergunningplichtig geval. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat het kunstwerk niet hoger dan 5 meter wordt.

Omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Op grond van artikel 5.1 eerste lid, aanhef en onder a Ow kan een omgevingsvergunningplicht voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit aan de orde zijn als sprake is van activiteiten die niet planologisch mogelijk zijn in het omgevingsplan van de gemeente. Met deze vergunning wordt dan – buitenplans – Tabel 2. Daaruit volgt dat er sprake is van meerdere strijdigheden met het tijdelijk omgevingsplan. Een omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit is noodzakelijk, omdat het beoogde gebruik niet is toegestaan binnen het toegelaten gebruik op grond van het ‘omgevingsplan van rechtswege’.

Tabel 2 Strijdigheid varianten met tijdelijk omgevingsplan

Tijdelijk omgevingsplan	Functie	Variant 7	Variant 8	Variant 12
Haven Den Helder 2007	Cultuurhistorie	Alleen wegen behorende bij gebouwen, bouwwerken en gronden met cultuurhistorische waarden		
	Water	Gebruik brug als weg voor gemotoriseerd verkeer niet toegestaan		
	Archeologisch Waardevolgebied	Oeververbinding in strijd met waardevol gebied Beschermd Stadsgezicht		
	Beschermd Stadsgezicht	Voorziene ontwikkeling in strijd met waardevol gebied Beschermd Stadsgezicht		
Bate 2010	Groen	Gebruik weg voor gemotoriseerd verkeer niet toegestaan		
	Water			Gebruik weg niet toegestaan
	Beschermd Stads- en Dorpsgezicht	Voorziene ontwikkeling in strijd met waardevol gebied Beschermd Stads- en Dorpsgezicht		
De Schooten 2012	Waterstaatswerk - Waterstaatskering			Oeververbinding in strijd met Waterstaatswerk - Waterstaatskering

afgeweken van het planologisch kader. Om te beoordelen of sprake is van deze vergunningplicht moet beoordeeld worden of de beoogde activiteiten zijn toegestaan binnen het omgevingsplan van de gemeente Den Helder.

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft elke gemeente automatisch een ‘omgevingsplan van rechtswege’. Totdat een gemeente dit omgevingsplan heeft omgezet in het permanente omgevingsplan, gelden de regels uit dit tijdelijke omgevingsplan. In dit ‘omgevingsplan van rechtswege’ zitten nog grotendeels dezelfde regels als in de voormalige bestemmingsplannen waren opgenomen. Om te beoordelen of de beoogde ontwikkelingen planologisch zijn toegestaan (en of een omgevingsvergunning vereist is voor de zogenoemde buitenplanse omgevingsplanactiviteit, moet dus getoetst worden aan de regels uit het voormalige bestemmingsplan. Het bevoegd gezag voor deze omgevingsplanactiviteit is het college van B&W van de gemeente Den Helder.

De varianten zijn bestudeerd op strijdigheid met het tijdelijk omgevingsplan. Hier zijn de strijdigheden uit naar voren gekomen die zijn gepresenteerd in

Ten aanzien van de brug geldt voor alle varianten een bouwhoogte van 3 meter die niet overschreden mag worden op basis van de functie 'water', zoals beschreven in het tijdelijk omgevingsplan. Als dit wel het geval is, dan vormt dit ook een aanleiding voor een omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

In plaats van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) kan ook het omgevingsplan worden gewijzigd om de noodzakelijke juridisch-planologische toestemming te verkrijgen. Een BOPA kent de reguliere voorbereidingsprocedure die korter is dan de uitgebreide procedure die Tabel 2. Op basis van de huidige regels zijn de drie varianten voor de beoogde oeververbinding strijdig met een of meerdere munitiezones. Er loopt echter momenteel een onderzoek uitgevoerd door TNO om de zones opnieuw vast te stellen conform de regels van de Omgevingswet (explosieaandachtsgebieden). In de nieuwe situatie komen de zones anders te liggen, en gelden er aangepaste regels per munitiezone. TNO heeft aangegeven dat de beoogde oeververbinding niet onhaalbaar is binnen de aangepaste munitiezones die gelden binnen het gebied waar de varianten zijn gelegen. Indien de nieuwe regels t.a.v. de munitiezones nog niet ten tijde van de vergunningaanvraag zijn doorgevoerd in het omgevingsplan van de gemeente Den Helder, kan op basis van het onderzoek van TNO alsnog gemotiveerd worden afgeweken van de huidige regels. De munitiezones vormen daarmee geen belemmering voor de haalbaarheid van het initiatief.

Omgevingsvergunning voor de flora- en fauna activiteit

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g Ow is sprake van een vergunningplicht voor de flora- en fauna activiteit als sprake is van een overtreding als bedoeld in afdeling 11.2 van het Besluit activiteit leefomgeving (de bepalende AMvB ten aanzien van beschermde soorten waarvoor een vergunningplicht aan de orde kan zijn). Als uit een natuurtoets blijkt dat de voorgenomen ontwikkelingen schadelijke gevolgen heeft voor plant- en/of diersoorten als genoemd in afdeling 11.2 van het Bal, is sprake van een omgevingsvergunningplicht voor de flora- en fauna activiteit. Het bevoegd gezag voor deze vergunning betreft Gedeputeerde Staten (artikel 4.6, eerste lid, onder e Omgevingsbesluit).

Pas als voor de oeververbinding, ongeacht de variant voor de beoogde oeververbinding, onderzoek is gedaan naar de mogelijke gevolgen voor beschermde soorten en als in deze onderzoeken is vastgesteld dat geen sprake zal

staat voor een omgevingsplanwijziging. Over de procedure tot het wijzigen van het omgevingsplan bestaan daarnaast nog onduidelijkheden hoe aan te sluiten op het gemeentebrede omgevingsplan dat opgesteld wordt door de gemeente Den Helder (opbouw, regels etc.) en het (parallel) digitaal publiceren van plannen in het DSO. Geadviseerd wordt om door middel van een BOPA de strijdigheid van de voorziene ontwikkeling met het tijdelijk omgevingsplan op te heffen.

Munitiezones (militaire belemmeringszones)

In het tijdelijk omgevingsplan zijn munitiezones met onderscheid in niveau 1, 2 en 3 (ook wel militaire belemmeringszones met onderscheid in zone A, B en C) opgenomen. Deze zones zijn niet opgenomen in

zijn van een (mogelijke) verstoring van beschermde plant-/diersoorten, is een omgevingsvergunningplicht voor de flora- en fauna activiteit uit te sluiten.

Omgevingsvergunning voor de Natura 2000-activiteit

Van een omgevingsvergunningplicht voor een Natura 2000-activiteit (Art. 5.1, eerste lid, onder e Ow) is sprake als de voorgenomen ontwikkelingen significant verstorende gevolgen kan hebben op een Natura 2000-gebied.

Tot het moment dat is uitgesloten dat sprake zal zijn van significant verstorende gevolgen voor een Natura 2000-gebied, geldt een mogelijke vergunningplicht. Van significant verstorende gevolgen kan sprake zijn als een toename van stikstofdepositie (meer dan 0,00 mol/ha/jaar) aan de orde is. Ook kan sprake zijn van significant verstorende gevolgen als door (tijdelijke) werkzaamheden in/op/nabij Natura 2000-gebieden effecten optreden met een andere oorzaak dan stikstofdepositie.

Bij de beoordeling of sprake is van significant verstorende gevolgen moet onderscheid gemaakt worden tussen de gebruiksfase enerzijds en de aanlegfase anderzijds. Voor beide fasen moet, ongeacht de beoogde variant voor de oeververbinding, een AERIUS-berekening uitgevoerd worden om uit te sluiten of er sprake zal zijn van significant verstorende gevolgen voor een Natura 2000-gebied in deze fasen.

Het bevoegd gezag voor deze vergunning betreft Gedeputeerde Staten (artikel 4.6, eerste lid, onder e Omgevingsbesluit).

Omgevingsvergunning voor de beperkingenactiviteit

Provinciale wegen

De voorziene ontwikkeling is gelegen binnen een beperkingengebied van de provincie Noord-Holland. Dit betreft een beperkingengebied provinciale wegen. Het is verboden om in het beperkingengebied provinciale wegen (artikel 4.89, Omgevingsverordening NH 2022) zonder omgevingsvergunning een beperkingenactiviteit te verrichten door (o.a.):

- Een weg aan te leggen of verandering te brengen in de wijze van aanleg van een weg, waaronder het aansluiten van een weg op een provinciale weg.
- Een uitweg op een provinciale weg te maken, te hebben, te wijzigen of te verwijderen.
- Het gebruik van een uitweg op een provinciale weg te intensiveren, tenzij aannemelijk wordt gemaakt dat de verandering niet leidt tot een groter risico voor de verkeersveiligheid
- Werken te maken, te behouden, te veranderen of te verwijderen.

Alle varianten lopen door het beperkingengebied provinciale wegen. De vergunningplicht in het kader van de beperkingenactiviteit is van toepassing op alle varianten.

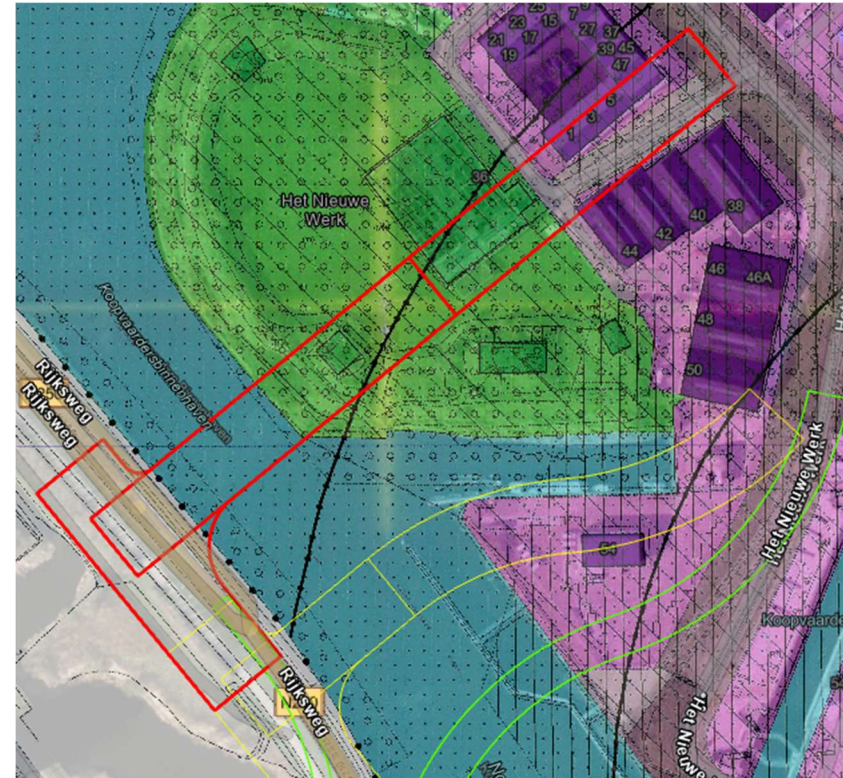
Regionale waterkeringen

De voorziene ontwikkeling is gelegen binnen een beperkingengebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Dit betreft een beperkingengebied regionale waterkering. Binnen dit gebied moet bij het plaatsen, behouden of weghalen van een bouwwerk voldaan worden aan de specifieke zorgplicht, bedoeld in artikel 2.3 van de waterschapsverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Alle varianten lopen door het beperkingengebied regionale waterkering. Er geldt geen vergunningplicht.

Rijksmonumentactiviteit

Een rijksmonument is 'een activiteit inhoudende het slopen, [direct of indirect] verstoren, verplaatsen of wijzigen van een rijksmonument of een voorbeschermde rijksmonument of het herstellen of gebruiken daarvan waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht' (Bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet). Het is verboden om zonder omgevingsvergunning een rijksmonumentactiviteit te verrichten (Art. 5.1, eerste lid, onder b Ow). Rijksmonumenten zijn volgens de Erfgoedwet aangewezen in het rijksmonumentenregister. De rijksmonumenten op Het Nieuwe Werk 36, 1781 AL te Den Helder komen voor in het rijksmonumentenregister. Het betreft een vestingwerk en restanten van een fort, waarop twee remises, een torpedowerkplaats

en een munitiebergplaats voorkomen. Voor het aanleggen van de beoogde oeververbinding moeten er in het geval van variant 7 twee rijksmonumenten gesloopt worden. Mogelijk dat in het geval van variant 7 en 8 andere in de buurt gelegen rijksmonumenten (donkergroene vlakken ten oosten van variant 7) (indirect) verstoord worden. Bij variant 7 en 8 is er daarmee sprake van een rijksmonumentactiviteit.



sloopafval (per te slopen bouwwerk) niet meer dan 10 m³ bedraagt. Dat is in dit geval niet aan de orde. De melding voor de sloopactiviteit moet minimaal vier weken voor het begin van de sloopwerkzaamheden bij het college van burgemeester en wethouders zijn ingediend (artikel 2.2 Bbl). Voor de sloop en/of versterking van de rijksmonumenten wordt een aparte vergunning aangevraagd.

Overzicht vergunningen

Tabel 3 weergeeft een overzicht van relevante activiteiten waar een omgevingsvergunning of melding voor nodig is. In de tabel is per regel aangegeven of de activiteit van toepassing is op de betreffende variant. Onderstaand worden de activiteiten verder toegelicht.

Tabel 3 Overzicht beschouwde activiteiten in het kader van de varianten voor de beoogde oeververbinding. Een kruis ('X') betekent dat er een vergunning- of meldingsplicht van toepassing is op de activiteit. Een minteken ('-') betekent dat de activiteit niet vergunningplichtig is. 'NTB' betekent dat er eerst onderzoek uitgevoerd dient te worden om een vergunningplicht uit te sluiten.

Activiteit	Variant 7	Variant 8	Variant 12
Omgevingsplanactiviteit bouwen (ruimtelijk deel)	X	X	X
Omgevingsplanactiviteit (aanlegvergunning)	X	X	X
Bouwactiviteit (technisch deel)	-	-	-
Buitenplanse omgevingsplan activiteit	X	X	X
Flora- en fauna activiteit	NTB	NTB	NTB
Natura 2000-activiteit	NTB	NTB	NTB
Beperkingenactiviteit	X	X	X
Rijksmonumentactiviteit	X	X	NTB
Sloopmelding	X	X	-

Beschrijving vergunningenprocedure

Onder de Omgevingswet is de reguliere voorbereidingsprocedure het uitgangspunt voor de vergunningenprocedure. De beslistermijn voor deze aanvraag is 8 weken. Dit mag éénmaal met 6 weken worden verlengd (art. 16.64 Ow).

Wanneer een vergunning nodig is voor een Natura 2000-activiteit, is op grond van artikel 10.24, eerste lid, onder j, de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling

3.4 Awb) van toepassing op de vergunningprocedure. Dat heeft gevolgen voor de proceduretijd. Hiervoor geldt een beslistermijn van 6 maanden na ontvangst van de aanvraag, eventueel met 6 weken verlenging. In deze procedure wordt eerst een ontwerpbesluit gepubliceerd waarop zienswijzen mogelijk zijn, waarna na behandeling van de zienswijzen wordt besloten over vaststelling van de vergunning. Vervolgens staat beroep bij de rechtbank open over het besluit (bezwaar is bij deze procedure niet aan de orde).

Samenvatting

Voor de aanleg van de oeververbinding tussen de N250 en het Nieuwe Diep/ Nieuwe Werk is geïdentificeerd welke vergunningen benodigd zijn om het project toe te staan. Daarbij zijn drie varianten beschouwd: 7, 8 en 12. Over het algemeen gelden voor de varianten dezelfde vergunningplichten (zie Tabel 4). Voor variant 7 geldt een vergunningplicht voor een rijksmonumentactiviteit, omdat de variant twee rijksmonumenten doorkruist. Voor variant 8 geldt dezelfde vergunningplicht, alleen geldt deze in het kader van een mogelijke versterking van rijksmonumenten. Voor de varianten 7 en 8 moet een sloopmelding verricht worden, omdat voor deze varianten een of meerdere gebouwen geamoveerd moeten worden.

Tabel 4 Samenvatting vergunning- en meldingsplichten per variant t.b.v. de beoogde oeververbinding. Een kruis ('X') betekent dat er een vergunningplicht van toepassing is op de activiteit. Een minteken ('-') betekent dat de activiteit niet vergunningplichtig is. 'NTB' betekent dat er eerst onderzoek uitgevoerd dient te worden om een vergunningplicht uit te sluiten.

Activiteit	Variant 7	Variant 8	Variant 12
Omgevingsplanactiviteit bouwen (ruimtelijk deel)	X	X	X
Omgevingsplanactiviteit (aanlegvergunning)	X	X	X
Bouwactiviteit (technisch deel)	-	-	-
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit	X	X	X
Flora- en fauna-activiteit	NTB	NTB	NTB
Natura 2000-activiteit	NTB	NTB	NTB
Beperkingenactiviteit	X	X	X
Rijksmonumentactiviteit	X	X	-
Sloopmelding	X	X	-